

פרוטוקול מליאה מספר 02/2021 מיום 15 מרץ 2021 (ב' ניסן תשפ"א)

הישיבה מתקיימת בבית התרבות בקיבוץ גשר הזיו

נוכחים:

משה דוידוביץ	בוסתן הגליל
אייל ריז	כפר מסריק
אני בן חיים	בוסתן הגליל
גל סקורי	אדמית
יוסי שספי	אחיהוד
ציון לוי	אשרת
אביבה שפיר	בית העמק
אסף אמסטרדם	בן עמי
רון ראובני	בצת
אשרת זהבי	גשר הזיו
מוריה דהן	יסעור
סימונה מנשה	כברי
עמרי הלטמן	כליל
רן שוסטרמן	לימן
ליאת בן ארי	נס עמים
רן אליהו	נתיב השיירה
אבי אובנטל	עברון
הראל רז	עין המפרץ
עזריאל דוגמא	עמקא
עלי ג'ומעה	עראמשה
נורית ברקאי	ראש הנקרה
עודד בשן	רגבה
חמאד חוסין	שיח דנון
מורד ורדה	שיח דנון
דנה שלזינגר	שמרת
אריה דוד	שבי ציון

לא נכחו:

דוד שטיפט	אילון
בצלאל פליק	אפק
יורם ישראלי	געתון
חן צור	חניתה
יובל הדר	לוחמי הגטאות
סיון דבס	סער

משתתפים:

דן תנחומא – מנכ"ל המועצה, תומר גלעד – גזבר המועצה, עו"ד עמית מונצ'ר – יועץ משפטי, חני גולדשטיין – מנהלת מחלקת כספים, מורן ניר – עוזרת מנכ"ל

על סדר היום:

- ★ גשר הזיו – הצגת היישוב (עינת הרש וישראל בין)
- ★ הרמת כוסית לכבוד פסח תשפ"א
- ★ דיווחי ראש המועצה
- 1. אישור סדר יום
- 2. אישור ישיבות שהתקיימו בהיוועדות חזותית (10/08/2020, 14/09/2020, 30/11/2020, 02/11/2020, 28/12/2020, 01/02/2021)
- 3. קמינים
- 4. הסדרת רישום נכסי המועצה: אישור לחכירה ורישום בטאבו - גוש 181212 חלקה 118 ישוב לימן - חוזה חכירה מיום 19/03/2020, בית העם בלימן
- 5. דו"ח רבעון 4/2020
- 6. הלוואות פיתוח 2021
- 7. הסכם חלוקת הכנסות עם עכו
- 8. ועד מקומי נתיב השיירה – אישור תקציב והאצלת סמכויות לשנת 2021
- 9. ועד מקומי מצובה – אישור תקציב והאצלת סמכויות לשנת 2021
- 10. מסגרת הלוואה לחכ"ל – פרויקט גגות סולאריים
- 11. תב"רים
- 12. אישור הסכם מועצה ומילואות
- 13. שונות

גשר הזיו:

ישראל בין – יו"ר הוועד המקומי ועינת הרש מנהלת הקהילה מציגים את היישוב. הוועד המקומי והאגודה הקהילתית פועלים בזהות פרסונאלית, דבר המאפשר יחסים טובים. ביישוב יש שני בתי ספר, מערכת חינוך גדולה.

דיווחי ראש המועצה:

- ★ שמח לפגוש את כולם לאחר כתשעה חודשים של ישיבות מליאה שהתקיימו בזום.
 - ★ שמחים להתארח בבית התרבות בגשר הזיו.
 - ★ אנחנו חוזרים לפגישות מטה עם מטה ביישובי המועצה.
 - ★ ברכות לשתי חברות שהצטרפו למליאת המועצה, סימונה מנשה מטעם קיבוץ כברי ומוריה דהן מטעם קיבוץ יסעור.
- ביקור שר הביטחון:** היום ארחנו את שר הביטחון במרכז חוסן החדש שהוקם במסגרת האשכול. מודל מרכז החוסן עבד עד עכשיו רק ברשויות בגבול עם עזה.

גבול הצפון: השתתפתי היום בהרמת כוסית עם אלוף הפיקוד, האלוף סקר את המצב בגזרת סוריה וגזרת לבנון. בתרגיל האחרון שקיימנו במועצה הכנסנו שימוש במערכת של פיקוד העורף "שוע"ל" שתאפשר עבודה מסונכרנת לבעלי התפקידים במועצה וביישובים. כיתות הכוננות ביישובים יתורגלו.

פריצה למחסן נשק בבצת: הבוקר התעוררנו לאירוע פריצה למחסן נשק בבצת, במחסן לא היו נשקים ונגנבו שני ארגזי כדורים. הוצאתי היום הודעה לרבש"צים ולמנהלי הקהילות להגביר ערנות.

תקציב 2021: אנחנו נמצאים כבר שנתיים ללא תקציב מדינה מאושר, למצב יש השלכה על תקציב הרשויות המקומיות. בשנת 2020 היקף הפעילות בתב"רים ירד ב 17 מלש"ח.

לאחר אישור תקציב המדינה ועדכון תקציב המועצה בהתאם, תקום ועדה בראשות מנכ"ל המועצה לאופן חלוקת תב"רים לוועדים המקומיים. חברי מליאה שמעוניינים להצטרף, מוזמנים לפנות למורן ניר.

חופי הים: כל ראשי הרשויות של קו החוף וים המלח הוצאנו הודעה משותפת לשר הפנים שאנחנו לא פותחים את עונת הרחצה ללא תקציבים.

לימודים בשכבות ז' עד י': שכבות אלו חזרו ללימודים במתכונת מצומצמת מאוד לפי הנחיות משרד החינוך ובפועל יוצא שכל תלמיד לומד כיומיים בלבד ויום חלקי. אנחנו רוצים להיות שונים מהמדינה ולבחון חזרה מלאה ללימודים לאחר חופשת פסח. תוקם ועדה בראשות מנכ"ל המועצה ובהשתתפות סגן ראש המועצה, מנהלת מחלקת החינוך, ארבעת מנהלי בתי הספר העל יסודיים, וחברי המליאה: דנה שלזינגר, רן שוסטרמן, מוריה דהן, אביבה שפיר, עומרי הלטמן, הראל רז, מורד ורדה.

חג שמח, שנה טובה מקודמתה, שנה בריאה

1. אישור סדר היום :

דן תנחומא מציג את סדר היום.

החלטה :

חברי המליאה מאשרים פה אחד את סדר היום.

2. אישור ישיבות שהתקיימו בהיוועדות חזותית:

דן תנחומא מציג את הפרוטוקולים של ישיבות המליאה שהתקיימו בהיוועדות חזותית – [לחצו כאן](#)
(10/08/2020, 14/09/2020, 02/11/2020, 30/11/2020 – כולל אישור תקציב המועצה לשנת 2021 בסך 341,240 מלש"ח, 28/12/2020, 01/02/2021).

החלטה :

מאשרים פה אחד את הפרוטוקולים של ישיבות המליאה שהתקיימו בהיוועדות חזותית כולל אישור תקציב בישיבת המליאה שהתקיימה ב 30 נובמבר 2020.

3. קמינים:

אייל ריז מציג את הרקע לנושא והמלצות הוועדה:

המגמה כיום בעולם לשפר את הנהלים לחימום שנעשה על ידי קמין ויפה שעה אחת קודם שגם אנו נפעל לקידום הנושא בתחום זה.

בישראל, כמו במדינות המפותחות, **קיימת המלצה ברורה להימנע מהסקה בעץ באזורי מגורים** זאת בגלל הנזק הבריאותי הנגרם מהבערת קמין שלא לפי התקן הגורם לשאיפת עשן הנפלט מהארובה. כמו כן, העשן מהווה מטרד ריח, ולעיתים גם נפלט פיח מהארובה.

הרבה רשויות מתמודדות עם שאלת הקמין וגם המשרד להגנת הסביבה קובע כי תנורי חימום ביתי המוסקים בעץ נחשבים למזהמים ביותר באמצעי החימום הביתיים, המזהמים מכולם הם אלו שלא נבנו בתקנים הנדרשים והמזגן הוא אמצעי החימום הנקי ביותר מבחינת פליטות מזהמים לאוויר.

יחד עם זאת המשרד להגנת הסביבה והרשות המחוקקת לא שינו את התקנות שמתירות הפעלת קמין.

לאחר תלונות של יישובים ותושבים על עשן, פיח וריח הבנו כי יש לקדם אמירה ברורה יותר בדבר מהי עמדת המועצה ולהתחיל לפעול בהתאם.

הוחלט להקים צוות שיחקור את הנושא ויביא המלצה למליאת המועצה, להלן שמות חברי הצוות:

אייל ריז, יניב גלבוע, רותי גלעדי מכלוף, עילית בלוך - איגוד ערים לאיכו"ס גליל מערבי, ניר כרמל, איריס אסאדו, אביבה שפיר - נציגי תושבים.

במסגרת עבודת הוועדה שכללה בדיקת הנושא בכל ההיבטים, חוקיים, סביבתיים חברתיים ובהיעדר אמירה חד משמעית של המשרד להגנת הסביבה בנושא אלא רק המלצה ולאחר קבלת חוות דעת מומחים בתחום ולמידה מרשויות אחרות, התברר כי הנושא מורכב מאוד ויש לטפל בו מכמה כיוונים ובשילוב כוחות. לאחר בירור משפטי, במסגרת החוק קיים קושי בכל הנוגע לאכיפה ביחס לקמינים קיימים ולכן יש לעבוד בכמה כיוונים בנושא.

הנחיה מרחבית, שהינה בסמכות הוועדה לתכנון ובניה, לא יכולה לסתור את החוק והתקנות.

בארץ ובמרבית המדינות המפותחות, אין חוקים האוסרים הסקה בעץ אך לכל ישוב יש זכות חוקית לקבוע את הכללים להגנה על איכות הסביבה בתחומו במסגרת תכנית מתאר מקומית.

המועצה מורכבת מיישובים שונים בעלי אופי שונה ומתוקף השלטון הדו רובדי הוחלט להציע הצעה משולבת לטיפול בבעיה.

הוועדה המרחבית לתכנון ולבניה חבל אשר תרענן את תשומת לב בודקי ההיתרים והפיקוח לנושא הקמינים, לפי גבולות הגזרה של תהליך הוצאת ההיתר ומתן תעודת הגמר.

המועצה תפעל לשיתוף פעולה עם הוועדה לתכנון ולבניה חבל אשר לקידום תהליכי הסברה וגישור קהילתיים בנושא.

דגשים להתקנה:

◆ התקנת ארובה לתנור, קמין, אח או כבשן כאשר כל חלקיה שמחוץ לבית מבודדים.

◆ קמין, תנור, אח או כבשן מדגם העומד בתקנים -2015 epa (ארבע וחצי גרם חלקיקים לשעה) או 2020 epa (שניים וחצי גרם חלקיקים לשעה) או שווה ערך ולכל הפחות לפי ת"י 1368 ובכפוף לשינויי החקיקה והפסיקה מעת לעת.

- ◆ ארובה בגובה של יותר מ 60 סנטימטר מעל כל אובייקט המצוי בטווח אופקי של שלושה מטרים.
- ◆ כאשר אין התקן לחסימה או חסימה חלקית של הארובה.
- ◆ מתקן לאחסון עץ המונע חדירת גשם ומאפשר חדירת רוח לאיורור וייבוש העץ.
- ◆ לא להבעיר עץ מתועש שעבר עיבוד, חלקי ריהוט ושאר סוגי פסולת אלא ישתמש בעץ יבש וטבעי או לחילופין במוצרים מעובדים המיועדים לקמיני עץ/פלט.
- ◆ בעת הגשת היתר הבניה או בעת הסדרת הקמין מול המועצה והוועדה, יש לצרף דוח מתקין המציין שהקמין והארובה עומדים בתקינות וכן את פירוט המוצר, מידותיו וגובה הארובה בצירוף חשבונית.

הוועדה ממליצה למועצה לפעול באופן הבא:

1. ביצוע הסברה בקהילות.
2. בניית מנגנון של גישור.
3. מתן סיוע ליישובים, מנדט להחלטת הנהלת היישוב לקבל החלטה מושכלת בסיוע של המועצה עם מחלקת יישובים ועם צוות הגישור.
4. מתן מנדט ליישובים בנושא תכנון כגון הכנת תב"עות חדשות שלא יתירו קמינים.
5. הגברת אכיפה: בדיקה תקופתית, תקינות ותפעול – באחריות אגף הפיקוח הסביבתי.
6. בקשה מהוועדה המרחבית לתכנון ובנייה להקפיד הן בהוצאת ההיתר והן במתן תעודת הגמר על תקינות הקמין.

החלטה:

מאשרים פה אחד את המלצת הוועדה המפורטות לעיל.

מצ"ב נספח א': פלייר שיופץ לתושבים.

4. הסדרת רישום נכסי מועצה, אישור לחכירה ורישום בטאבו:

מדובר על העברת זכויות חכירה מרמ"י למועצה אזורית מטה אשר ביישוב לימן עבור מבנה ציבור (בית העם).
גוש 181212 חלקה 118 - חוזה חכירה מיום 19 מרץ 2020.

החלטה:

מאשרים פה אחד את הסדרת הרישום למבנה ציבור ביישוב לימן,

גוש 181212 חלקה 118 - חוזה חכירה מיום 19 מרץ 2020.

5. דו"ח רבעון 4/2020 מועצה:

חני גולדשטיין מציגה את דו"ח רבעון 4/2020 – **מצ"ב נספח ב'**.

שנת 2020 מסתיימת עם גרעון של 1,510 אלש"ח שנובע משני סעיפים עיקריים; **אגרות ועדה ונזקי סופה**.
בתביעת נזקי הסופה לביטוח, קיבלנו כ 3 מלש"ח, השתתפות עצמית גבוהה.

ארנונה: בעקבות משבר הקורונה, בשנת 2020 ניתנו הנחות בארנונה לעסקים בסך 18,651,000 ₪, קיבלנו שיפוי חלקי מהמדינה.

גביית הארנונה בשנת 2020 הסתיימה ב 93% לעומת שנת 2019 שהסתיימה ב 95%.

משה דוידוביץ: בחלק מהוועדים המקומיים צו המיסים מאפשר גביית ארנונה מעסקים, משרד הפנים לא העביר שיפוי לוועדים המקומיים ולאחר לחץ שלנו ושל מועצות נוספות, הוועדים קיבלו גם שיפוי מהמדינה בגין ההנחות בארנונה שהיו מחויבים לתת לעסקים.

תב"רים: בשנת 2020 היתה ירידה משמעותית של כ 17 מלש"ח בהיקף פעילות התב"רים בעיקר בשל העדר תקציב מדינה מאושר.

החלטה:

מאשרים פה אחד את דו"ח רבעון 04/2020 של המועצה.

6. הלוואות פיתוח לשנת 2021:

תומר גלעד מציג את הנושא;

מדובר על הלוואות פיתוח בסך 9 מלש"ח למגוון פרויקטים – **מצ"ב נספח ג'.** הסכומים המתקבלים בהרשאות משרדים ממשלתיים נדרשים במטצינג של הרשות ולשם כך אנו נדרשים באישור הלוואות פיתוח.

מגרשי שחבק יוקמו בהתאם להחלטה לאחר פרסום קול הקורא שפורסם ליישובים בשנת 2020.

שמות היישובים: עמקא, אחיהוד, נס עמים, מצובה, רגבה.

חלק מההתניה לקבל תקציבים משרדים ממשלתיים וכד' כוללים הסדרת הרישום בקרקע על שם המועצה. במזרעה אנחנו מקדמים הקמת חמישה מגרשי טניס משותפים, ההגשה מבוסס על הסוציאקונומי של מזרעה ומאפשרת קבלת תקציבים גדולים יותר. כל רשות משקיעה 1 מלש"ח.

התנאים להלוואה מפורטים באישור הבנק – **מצ"ב נספח ד'.**

המועצה נדרשת לשעבד הכנסות עצמיות (קיים נוסח קבוע), לאחר אישור המליאה, המועצה תפנה לקבלת היתר אשראי במשרד הפנים כנדרש.

החלטה:

מאשרים פה אחד את בקשת המועצה ממשרד הפנים להלוואות פיתוח בסך 9 מלש"ח מבנק לאומי לפי

התנאים המפורטים בנספח ד'.

7. הסכם חלוקת הכנסות עם עכו:

משה דוידוביץ מציג את הנושא;

ההסכם מדבר על זה שעכו לא יגישו בקשות לסיפוח שטחים נוספים ממטה אשר ו/או לחלוקת הכנסות בנוגע

לשטחים שבתחום השיפוט של מטה אשר. **מצ"ב נספח ה'.**

עכו אישרו את ההסכם במליאה, לאחר אישור מליאת מטה אשר ההסכם יועבר לאישור משרד הפנים. ביום רביעי 17 מרץ 2021 אנחנו מארחים את הוועדה ממשרד הפנים. בשנת 2016 עיריית עכו הגישה בקשה לוועדה הגיאוגרפית גליל מערבי, לספח לתחום שיפוטה את אזור התעשייה "מילואות דרום", או לשנות גבולות או חלוקת הכנסות בו מחזיקה מילואות בנכסים שונים. בשנת 2020 דרשה עיריית עכו לקדם דיון בבקשה - לספח לתחום שיפוטה את אזור תעשייה מילואות; שר הפנים העביר את בקשת עיריית עכו לדיון בפני הוועדה הגיאוגרפית, תוך הנחייתה להתמקד בסוגיית חלוקת ההכנסות, ועיריית עכו ביקשה לעמוד על תביעתה ביחס לסיפוח אזור תעשייה מילואות לתחום שיפוטה; למילואות כמו גם למועצה קיים אינטרס כלכלי שנכסיה לא יעברו לתחום שיפוטה של עיריית עכו; חברי המליאה מברכים על ההסכם.

החלטה:

מאשרים פה אחד את הסכם חלוקת הכנסות עם עכו המפורט בנספח ה'.

8. נתיב השיירה, תקציב הוועד המקומי לשנת 2021:

מליאת המועצה נדרשת לאשר את תקציבי הוועדים המקומיים, תקציב הוועד של נתיב השיירה מובא לאישור היום. התקציב נבדק על ידי אגף הכספים כנדרש. סך התקציב לשנת 2021: 806,160 ₪

מצ"ב נספח ו'.

החלטה:

מאשרים פה אחד את תקציב ועד מקומי נתיב השיירה לשנת 2021.

9. נתיב השיירה, האצלת סמכויות לשנת 2021:

הוועד המקומי מוסמך לפעול לפי הסמכות שאוצלת לו המועצה האזורית והוא חלק ממערכת השלטון המקומי הכפוף לכללי המשפט המינהלי – ציבורי. האצלת סמכויות מובאת לאישור המליאה ביחד עם אישור תקציבי הוועדים המקומיים. אין חובה על שוויוניות באצילות סמכויות, המועצה האזורית רשאית לאצול סמכויות שונות לוועדים מקומיים בתחום שיפוטה. המועצה האזורית רשאית לבטל או לשנות את הסמכויות שאצלה לוועד המקומי לאחר שנתנה לו הזדמנות להשמיע את טענותיו.

מצ"ב נספח ז'.

החלטה:

מאשרים פה אחד את האצלת הסמכויות המפורטות בנספח ז' לוועד מקומי נתיב השיירה לשנת 2021.

10. מצובה, תקציב הוועד המקומי לשנת 2021:

מליאת המועצה נדרשת לאשר את תקציבי הוועדים המקומיים, תקציב הוועד של מצובה מובא לאישור היום. התקציב נבדק על ידי אגף הכספים כנדרש. סך התקציב לשנת 2021: 6,096,153 ₪

מצ"ב נספח ח'.

החלטה:

מאשרים פה אחד את תקציב ועד מקומי מצובה לשנת 2021.

11. מצובה, האצלת סמכויות לשנת 2021:

הוועד המקומי מוסמך לפעול לפי הסמכות שאוצלת לו המועצה האזורית והוא חלק ממערכת השלטון המקומי הכפוף לכללי המשפט המינהלי – ציבורי. האצלת סמכויות מובאת לאישור המליאה ביחד עם אישור תקציבי הוועדים המקומיים. אין חובה על שוויוניות באצילות סמכויות, המועצה האזורית רשאית לאצול סמכויות שונות לוועדים מקומיים בתחום שיפוטה. המועצה האזורית רשאית לבטל או לשנות את הסמכויות שאצלה לוועד המקומי לאחר שנתנה לו הזדמנות להשמיע את טענותיו.

מצ"ב נספח ט'.

החלטה:

מאשרים פה אחד את האצלת הסמכויות המפורטות בנספח ט' לוועד מקומי מצובה לשנת 2021.

12. מסגרת הלוואה לחכ"ל מטה אשר לביצוע פרויקט גגות סולאריים:

תומר גלעד מציג את הנושא;

מסגרת הלוואה עד לסך 3 (שלושה) מלש"ח בכפוף לביצוע.

החלטה:

מאשרים פה אחד מסגרת הלוואה עד סך 3 (שלושה) מלש"ח לחכ"ל מטה אשר.

13. תב"רים:

תומר גלעד מציג את רשימת התב"רים המפורטים **בנספח י'.**

החלטה:

מאשרים פה אחד את רשימת התב"רים המפורטים בנספח י'.

14. הסכם מועצה מילואות:

משה דוידוביץ מציג את הנושא;

הסכם עם מילואות – **מצ"ב נספח יא'.**

החלטה:

מאשרים פה אחד את הסכם המועצה עם מילואות המפורט בנספח יא'.

15. שונות:

דנה שלזינגר מבקשת לעלות את נושא מצב בית הספר אופק ומה לוחות הזמנים.
משה דוידוביץ: בעקבות פנייתנו למשרד החינוך להקמת בית ספר חדש, קיבלנו תשובה שלילית לפני כשבועיים.
המועצה פועלת לקידום תכנית מיפוי בהתאם למצב הקיים ולרווחת תלמידי מטה אשר.
בשנת תשפ"ב צפויים להתחלף שלושה מנהלי בתי ספר.

דן תנחומא
מנכ"ל המועצה

משה דוידוביץ
ראש המועצה

רשמה: מורן ניר