



15.10.20

בדיקת ביצוע הסכמים שהמועצה/עמותת הותיק חתמה

עם שני ישובים במועצה.

(טיוטה 8)

אדמית
אחיהוד
אילון
אפק
אשרת
בוסתן הגליל
בית העמק
בן - עמי
בצת
געתון
גשר הזיו
חניתה
יחיעם
יסעור
כברי
כליל
כפר מסריק
לוחמי הגטאות
לימן
מצובה
נס-עמים
נתיב השיירה
סער
עברון
עין המפרץ
עמקא
ערב-אל ערמשה
ראש הנקרה
רגבה
שבי ציון
שייח דנון
שמרת

מוגש למליאת המועצה

ע"י

ניצן גלילי

מבקר מועצה אזורית מטה אשר

וממונה על טיפול בתלונות הציבור

טל' 0545600300





	תוכן	
3.....	1. תקציר	אדמית
4.....	2. רקע	אחיהוד
4.....	3. מקור הסמכות	אילון
5.....	4. הסכמים שהמועצה חתומה עליהם בהקשר של העמותה	אפק
5.....	5. הסכם נווה אשר	אשרת
7.....	6. הסכם י.ה.ל	בוסתן הגליל
10.....	7. מסקנות והמלצות	בית העמק
		בן - עמי
		בצת
		געתון
		גשר הזיו
		חניתה
		יחיעם
		יסעור
		כברי
		כליל
		כפר מסריק
		לוחמי הגטאות
		לימן
		מצובה
		נס-עמים
		נתיב השיירה
		סער
		עברון
		עין המפרץ
		עמקא
		ערב-אל ערמשה
		ראש הנקרה
		רגבה
		שבי ציון
		שייח דנון
		שמרת



1. תקציר

1.1. התבקשתי לבדוק את ביצוע ההסכמים של עמותת הותיק עם שני ישובים שבנכסים שלהם היא משתמשת לצורך פעולותיה לכל התושבים.

1.2. כללי עקרי מסקנות

1.2.1. מדיניות המועצה כפי שמתבטאת בהסכמים בשני המקרים להלן היתה שהישוב שנותן את השטח/מבנים אמור לקבל הטבות בגין השטח/מבנים.

1.2.2. בשנים האחרונות המועצה חרטה על דיגלה את ערך השוויון. לדעת הביקורת מתן הטבות לישובים בהם ממוקמים נכסי מועצה עומד בסתירה לערכים אלה.

1.2.3. ככל הידוע לביקורת, העמותה לא קבעה מי רשאי להשתמש בשירותי העמותה.

1.3. כללי עקרי המלצות

✓ מומלץ למועצה ליישם את מדיניות השוויון לכל הישובים בעת חתימה על הסכמים חדשים.

✓ מאחר ומדובר על הסכמים שנחתמו בעבר ותאריך סיומם פחות או יותר ידוע, יישום המדיניות מול הישובים האלה יוכל להיעשות רק במו"מ עם הישוב.

✓ מומלץ לעמותה לקרוא המעבר לנכס מרכז להפיק לקחים מההסכמים וההסכמות שהובילו את השימוש בנכסים בשני הישובים.

1.4. עיקרי המלצות י.ה.ל

✓ מומלץ בעתיד שככל שהצדדים מגיעים להסכמות הדברים יועלו על כתב ויחתמו ע"י מורשים משני הצדדים.

✓ ההסכמים והמכתבים שהוצגו בעבודה זו נותנים, לדעת הביקורת, כלים מספיק טובים לפתור את חילוקי הדעות בין הצדדים לגבי השימוש במבנה, הצטרפות לחוגים, תחזוקת המבנה ועוד.

✓ לאור האמור לעיל הביקורת תמליץ לראש המועצה להקים ועדת שלושה ברשות מנכ"ל המועצה, ובהשתתפות יו"ר העמותה ויו"ר אגש"ח עמקא.

✓ הועדה תגיש למועצה את המלצותיה 3 חודשים מיום הקמתה.

אדמית
אחיהוד
אילון
אפק
אשרת
בוסתן הגליל
בית העמק
בן - עמי
בצת
געתון
גשר הזיו
חניתה
יחיעם
יסעור
כברי
כליל
כפר מסריק
לוחמי הגטאות
לימן
מצובה
נס-עמים
נתיב השיירה
סער
עברון
עין המפרץ
עמקא
ערב-אל ערמשה
ראש הנקרה
רגבה
שבי ציון
שייח דנון
שמרת



2. רקע

- 2.1. במסגרת דוחות הביקורת שנכתבו בעבר (לדוגמה דו"ח בנושא: "הסכמים ונהלי עבודה עם בתי ספר במרחב המועצה.") המליצה הביקורת לבדוק את ביצוע ההסכמים שהמועצה חתומה עליהם בקשר לנכסי המועצה.
- 2.2. הכוונה היתה שבשנת 2019 תקיים הביקורת סקר מוקדם לגבי הצורך בבדיקה הזאת. בתחילת השנה התבקשתי ע"י עמותת הותיק (להלן: "העמותה") לבדוק את ביצוע ההסכמים שהמועצה חתומה בשמה בישובים השונים. מצאתי לנכון להשתמש בבקשה זאת לצורך קיום אותו סקר מוקדם כנאמר לעיל.

3. מקור הסמכות

- 3.1. העמותה, כפי שכותב רו"ח העמותה (לדוגמה בדוחות הכספיים לשנת 2017) נתאגדה ונרשמה אצל רשם העמותות בתאריך 10.2.92.
- 3.2. השתתפות המועצה בתקציב העמותה עמד בשנת 2017 על 1,546,000 ₪ המהווים כ 33% מתקציב ההכנסות של העמותה. שנה קודם השתתפות המועצה עמדה על 36% מסך של כ 4 מ' ₪ הכנסות.
- 3.3. העמותה היא גוף פרטי שהמועצה דרך תקציב התמיכה שלה משתתפת בכדי 33% מתקציב הפעילות של העמותה (ראה לדוגמה דוחות כספיים 2017 דוחות על פעילות עמ' 4).
- 3.4. בפקודת העיריות 170 א. (מוחל על המועצות המקומיות אזוריות דרך ס' 13 ה. בפקודת המועצות המקומיות) נקבע:
"170א. (א) ואלה תפקידי המבקר
- (ב) הבקורת לפי סעיף קטן (א) תיעשה גם לגבי המועצה הדתית שבתחום העיריה וכן לגבי כל תאגיד, מפעל, מוסד, קרן או גוף אשר העיריה משתתפת בתקציבם השנתי כדי יותר מעשירית לגבי אותה שנת תקציב או משתתפת במינוי הנהלתם; למי שעומד לבקורת לפי סעיף קטן זה ייקרא להלן "גוף עירוני מבוקר".
- 3.5. לאור הנתונים בס' 2.2. וס' 170א. בפקודת העיריות הרי שלמבקר המועצה יש סמכות לבקר את העמותה.

אדמית
אחיהוד
אילון
אפק
אשרת
בוסתן הגליל
בית העמק
בן - עמי
בצת
געתון
גשר הזיו
חניתה
יחיעם
יסעור
כברי
כליל
כפר מסריק
לוחמי הגטאות
לימן
מצובה
נס-עמים
נתיב השיירה
סער
עברון
עין המפרץ
עמקא
ערב-אל ערמשה
ראש הנקרה
רגבה
שבי ציון
שייח דנון
שמרת



4. הסכמים שהמועצה חתומה עליהם בהקשר של העמותה.

4.1. למבקר נמסרו הסכמים שנעשו ע"י המועצה לצרכי העמותה.

4.1.1. הסכם מול קיבוץ עין המפרץ בגין נווה אשר (להלן: "הסכם נווה אשר").

4.1.2. הסכם שני מול מושב עמקה בקשר למועדון יום לקשיש (כהגדרתו בהסכם)

(להלן הסכם מועדון לקשיש"). ההסכם כפי שמבינה הביקורת עוסק גם בי.ה.ל

5. הסכם נווה אשר.

5.1. ככל הידוע לביקורת הסכם ראשון בנושא נחתם בשנת 1995.

5.1.1. בהסכם נקבע שתוקם ועדה מנהלת לניהול בית הקשיש (להלן: "הועדה").

30% מחבריה ימונו ע"י הקיבוץ.

בפועל לדברי מנכ"לית עמותת הותיק רחלי גזית¹ "...אף אחד מעין המפרץ לא היה

שותף לוועדת ההיגוי ולא התערב בשום עניין הקשור במרכז היום."

5.1.2. הקיבוץ יוכל באישור הועדה להשתמש תמורת תשלום בבניין כאשר אין בו

פעילות אחרת באישור הועדה.

5.1.3. בתנאים שווים תינתן עדיפות לחברי הקיבוץ בקבלה לעבודה. (ס' 12).

מנכ"לית העמותה ציינה ש"הקיבוץ לא התערב ולא פנה ו/או ניסה להשפיע על בחירת

העובדים למרכז היום. אנחנו אלה שבודקים אם יש מועמדים מתאימים מהקיבוץ בכל פעם

שאנו זקוקים לעובד חדש – מטעמי חיסכון בכסף ונוחות בזמן."

5.1.4. תינתן עדיפות לחברי הקיבוץ בקבלה למרכז הקשיש כל עוד חברי הקיבוץ

מהווים פחות מ 30% מבאי הבית (ס' 12).

התייחסות מנכ"לית העמותה: "הקיבוץ לא ניסה להשפיע על קבלת חברים לנווה אשר

– להיפך, העמותה השקיעה מאמצים רבים לאורך השנים לעודד חברים וותיקים להגיע

למרכז היום, ולו לפעילויות ספורות בלבד במשך השבוע. היות שלא היתה לנו בעיית

מקום/חוסר מקום בנווה אשר, לא עמדנו בפני שאלות של סדרי עדיפויות בקליטת אנשים.

כל השנים העמותה שמחה לכל חבר קיבוץ שרוצה להגיע לנווה אשר. הוותיקים שמתקבלים

לנווה אשר משלמים בדיוק כמו כל מבקר אחר, לפי החלטת מחלקת הרווחה של המועצה.

¹ רחלי גזית מנכ"לית העמותה בקשה לציין שהיא חברת קיבוץ עין המפרץ. כמו כן ציינה המנכ"לית שהיא מתייחסת בתשובתה בכל הקשור לעין המפרץ לתקופה שבה היא מנכ"לית העמותה. היא אינה בקיאה במה שהיה לפני תקופתה בכל הקשור ליחסי העמותה עין המפרץ.

אדמית
אחיהוד
אילון
אפק
אשרת
בוסתן הגליל
בית העמק
בן - עמי
בצת
געתון
גשר הזיו
חניתה
יחיעם
יסעור
כברי
כליל
כפר מסריק
לוחמי הגטאות
לימן
מצובה
נס-עמים
נתיב השיירה
סער
עברון
עין המפרץ
עמקא
ערב-אל ערמשה
ראש הנקרה
רגבה
שבי ציון
שייח דנון
שמרת



מח' הרווחה היא הגורם המחליט על עלויות הביקור – בהתאם לנהלי משרד הרווחה והביטוח הלאומי. העמותה אינה צד בעניין זה."

5.2. מכון פיזיותרפיה הסכם 2001

5.2.1. על הסכם זה חתומה העמותה והקיבוץ ללא המועצה.

5.2.2. חברי עין המפרץ מעל גיל הפנסיה זכאים לשירותי נווה אשר ומכון

הפיזיותרפיה במחירי העמותה בניכוי הנחה בגין נסיעות.

הערת הביקורת: מכון הפיזיותרפיה נסגר לפני שנים רבות ולכן הסעיף לא רלוונטי.

5.2.3. ההסכם ל 10 שנים ויחודש אוטומטית לעוד 3 שנים.

5.3. הסכם מתאריך 25.12.07. על ההסכם חתומה המועצה האזורית מטה אשר מחד

ומצד שני קיבוץ עין המפרץ. בהסכם זה מוזכר הסכם קודם מתאריך 11.7.95

שאמור היה להיות מצורף להסכם 2007 כנספח א'. בעותק שהביקורת קיבלה נספח

א' לא צורף. בקלסר ההסכמים נמצא ההסכם והסעיפים הרלוונטיים צוינו לעיל.

5.4. הסכם זה למעשה מבקש להאריך את הסכם השימוש בקרקע של העמותה ל 10

שנים נוספות "הצדדים מסכימים כי הקיבוץ יתן לעמותת הותיק גליל מערבי שימוש

במגרש ובמבנה נשוא ההסכם בינהם, לתקופה של 10 שנים ובלבד שהוראות ההסכם יעמדו

בתוקפם מלבד שינויים הנובעים ממתן ההרשאה כאמור;"

5.4.1. מאחר וההסכם מתבסס על הסכם 1995 ביצעו ייבדק על פי הסכם זה.

5.5. בשנת 2015 נחתם הסכם נוסף בין העמותה, קיבוץ עין המפרץ והמועצה האזורית

מטה אשר.

5.5.1. ההסכם מסתמך על הסכם קודם שנחתם ב 16.1.08 (להלן: "הסכם 2008") בין

העמותה לקיבוץ. לביקורת לא נמסר הסכם כנ"ל. גם במקרה זה הסכם 2008

אמור היה להופיע כנספח א' להסכם זה. נספח א' לא צורף גם הפעם. לעומת

זאת בהסכם זה יש תוספת שנקראה: "תוספת להסכם הרשאה מיום 11.7.95". (להלן:

"התוספת") התוספת הזו לא עוסקת רק בנושא רשות השימוש לעמותה אלא קובעת

שבמקרה והבניין יורחב בהתאם לתוכניות הקיבוץ והמועצה על המועצה לדאוג ממקור

כספי חיצוני להסדרת התנועה של רכבים ואופניים באופן בטיחותי. כמו כן נקבע שהמועצה

יכולה להחליט על שינוי השימוש במבנה בתיאום עם הקיבוץ (סעיפים 7-8 לתוספת).

5.5.2. הסכם זה מאריך את תקופת חכירת המשנה עד 2030.

אדמית
אחיהוד
אילון
אפק
אשרת
בוסתן הגליל
בית העמק
בן - עמי
בצת
געתון
גשר הזיו
חניתה
יחיעם
יסעור
כברי
כליל
כפר מסריק
לוחמי הגטאות
לימן
מצובה
נס-עמים
נתיב השיירה
סער
עברון
עין המפרץ
עמקא
ערב-אל ערמשה
ראש הנקרה
רגבה
שבי ציון
שייח דנון
שמרת



5.6. סיכום

5.6.1. בהסכמים שהעמותה/מועצה חתמו עם קיבוץ עין המפרץ לאורך שנים יש הקפדה על כך שלהסכם יש תאריך התחלה ותאריך סיום. לאחר שהסכם הסתיים אפשר לחדשו ואפשר להסכים על הסכם חדש.

5.6.2. לפי המידע שיש לביקורת ההסכמים בין העמותה/מועצה לקיבוץ עין המפרץ מבוצעים ככל שמבוצעים על פי סעיפי ההסכמים.

5.6.3. כפי שניתן להבין מהכתוב לעיל הרי שחלק מסעיפי ההסכמים או שלא בוצעו או שאינם מבוצעים מזה שנים רבות. לשאלת הביקורת מציינת מנהלת העמותה ש: "לקיבוץ היה תמיד חשוב לדייק במשך הזמן של חכירת המשנה – כדי שיהיה ברור שהמועצה היא חוכרת משנה בלבד, אין לה זכויות מעבר לזמן הנקוב בהסכמים,"

5.6.4. ואינה יכולה לעשות שום צעד במבנה ובקרקע ללא הסכמת הקיבוץ.

6. הסכם י.ה.ל

6.1. לאורך השנים המועצה, ועד מקומי עמקה ועמותת הותיק דנים בנושא הקמת מרכז יום לוותיק בעמקה.

6.1.1. בתאריך 19.8.99 נשלח מכתב מראש העמותה דאז למנהל מח' הנדסה בו נמסר למנהל על כך שבית העם עבר לרשות העמותה למשך חמש שנים עם אפשרות להארכה. יו"ר העמותה מבקש ממח' הנדסה לטפל בשיפוץ.

6.1.2. ביוני 2000 המבנה כבר מופעל. את זה ניתן להבין מדיון שמקיימת העמותה עם ועד מקומי עמקה (משתתפים: תמר ראובן, שדש יו"ר העמותה, יחיאל לוי יו"ר הועד ועזריאל דוגמא חבר הועד). בישיבה זו מחליטים על נוהל שימוש במבנה ע"י תושבי עמקה באחריות הועד המקומי.

6.1.3. במכתב של ראש המועצה ליו"ר הועד בתאריך 20.11.00 אפשר ללמוד שמדובר על מבנה נוסף או במקום בית העם, מועדון הנוער. עדיין יש חילוקי דעות על אופן השימוש במבנה ע"י תושבי עמקה. במקרה זה מדובר שחלק מהועד מעוניין להעביר את משרד הועד למבנה ואחרים לא. המועצה לעומת זאת, כפי שכותב ראש המועצה, מתנגדת שהמבנה ישמש למשרדי הועד. המועצה כן מסכימה לשימוש הנוער במבנה. כמו כן מציין ראש המועצה שהעמותה והועד מתכננים יחד את המבנה לפי ההסכמות.

6.1.4. בתאריך 18.1.01 מנהלת י.ה.ל מאשרת לפי החלטת המוסד לילדי עמקה להשתמש בימים ב וד במרכז י.ה.ל אחה"צ לצרכי למידה.

אדמית
אחיהוד
אילון
אפק
אשרת
בוסתן הגליל
בית העמק
בן - עמי
בצת
געתון
גשר הזיו
חניתה
יחיעם
יסעור
כברי
כליל
כפר מסריק
לוחמי הגטאות
לימן
מצובה
נס-עמים
נתיב השיירה
סער
עברון
עין המפרץ
עמקא
ערב-אל ערמשה
ראש הנקרה
רגבה
שבי ציון
שייח דנון
שמרת



6.1.5. בתאריך 11.9.01 מתקיימת פגישה בין הנהלת המועצה והנהלת עמקה. בפגישה זאת, על פי הפרוטוקול, מבטיח ראש המועצה שוותיקי עמקה יהיו פטורים משכר לימוד בי.ה.ל.
הערה: הצדדים אינם חתומים על פרוטוקול זה וכל שצויין זה מי רשם אותו.

6.1.6. בתאריך 24.12.01 נחתם הסכם פיתוח בין המועצה למינהל שעיסוקו הוא הקמת מועדון פייס לנוער עמקא. בכתב יד הוסף להסכם ליד "נוער עמקא" את המילה "ויהל". בהסכם זה המועצה רשאית לבצע פיתוח של השטח על פי לוי"ז שנקבע בהסכם.

6.1.7. מכתב שנשלח ע"י העמותה בתאריך 12.5.04 מתחייבת העמותה שקשישי עמקה יוכלו לבחור חוג אחד בי.ה.ל ללא תשלום.

הערות:

על פי מכתב של יו"ר הועד המקומי לסגנית ראש המועצה מתאריך לא ידוע (כנראה מס' ימים לפני מכתב התחייבות העמותה שהוא תשובה למכתב של היו"ר) הוא חותם על כך שתושבי עמקא יוכלו לבחור חוג אחד ללא תשלום.
בכל הסיכומים כולל ההסכם שיוצג בהמשך לא נקבעה תקופת ההסכמות.

6.1.7.1. באותו מכתב מתחייבת העמותה לתת עדיפות לתושבי עמקה בהעסקה בי.ה.ל. ככל שעמדו בקריטריונים הנדרשים ועל פי החוק.

6.1.7.2. על פי הנתונים שנמסרו לביקורת גמלאי עמקה אכן נהנים מחוג אחד בשנה חינם. מדובר בהפסד הכנסה של 12,200 ₪ בשנה המהווים 2.1% מהכנסות העמותה השנתיות בגין שכר לימוד.

6.1.8. בתאריך 8.7.04 נחתמו שני הסכמים.

6.1.8.1. הסכם 1 בין המועצה לעמקה (להלן: "הסכם 1").

6.1.8.1.1. מטרת הסכם זה הסדרת נושא הנכסים בתום השימוש בהם ע"י המועצה.

6.1.8.1.2. המועצה תפעל להעביר את הנכסים למושב במידה והשימוש הציבורי בהם יפסק (סעיף 2.1).

6.1.8.1.3. שינוי השימוש בנכסים במהלך התקופה יצריך אישור בכתב של המושב (2.2).

6.1.8.1.4. שאר הסעיפים עוסקים בתמורה שהמושב ישלם במידה והנכסים יוחזרו לו בתקופת ההסכם וכן הסכמים נוספים שיש לחתום לגבי כל נכס ונכס.

6.1.8.2. הסכם 2 בין העמותה מועצה ועמקה בנושא השימוש במועדון (להלן: "הסכם 2")

6.1.8.2.1. בהסכם זה נקבע שהמועדון ישמש את העמותה וכן את הנוער של עמקה. כמו כן נקבע גודל המועדון, מיקומו, נהלי אחזקתו, נהלי העבודה עד הקמת המועדון, ביטוחו ואופן מימון הקמת המועדון.

אדמית
אחיהוד
אילון
אפק
אשרת
בוסתן הגליל
בית העמק
בן - עמי
בצת
געתון
גשר הזיו
חניתה
יחיעם
יסעור
כברי
כליל
כפר מסריק
לוחמי הגטאות
לימן
מצובה
נס-עמים
נתיב השיירה
סער
עברון
עין המפרץ
עמקא
ערב-אל ערמשה
ראש הנקרה
רגבה
שבי ציון
שייח דנון
שמרת



6.1.8.2.2. על פי הסכם זה מימונו השוטף של המועדון יהיה על עמותת הותיק למעט בחודשי הקיץ (יולי – אוקטובר). בחודשי הקיץ מימון ההוצאות השוטפות יהיה ע"י המושב למעט הביטוח.

6.1.9. בתאריך 2.9.04 מוסדר נושא העלויות של תושבי עמקה. הדבר מקבל ביטוי בסיכום החתום ע"י מנהלת העמותה ויו"ר הועד המקומי. במכתב נקבעו הדברים הבאים :

6.1.9.1. הועד יגבה 8 ש"ח בגין תושב על פי רשימה מצורפת. הגביה בגין חברים בקהילה תומכת וכן בגין ארוחות חמות.

6.1.9.2. תושבי עמקה חברי מרכז היום "נווה אשר" ישלמו במרכז היום בכל חודש את דמי החבר שלהם עם התשלום החודשי למרכז (כנראה על פעילויות אחרות בתשלום נ.ג.)

6.1.9.3. תושבי עמקה ישלמו דמי חבר לכל פרויקט חדש שהעמותה תפתח והם ירצו לקחת חלק בו.

6.1.9.4. תושבי עמקה שירצו בעתיד להצטרף לקורסים ב.ה.ל בעמקה יהיו פטורים מתשלום דמי חבר לעמותה.

הערות :

- נושא עלות השתתפות קשישי עמקה בחוגי י.ה.ל לא עולה במכתב זה. הביקורת מניחה שהנושא הוסדר מוקדם יותר בחודש מאי כפי שניתן לראות בס' 5.1.7 לעיל.
- בפועל כיום קשישי עמקה לא משלמים בגין חוג 1 בשנה ב.ה.ל.
- העמותה לא קבעה מה הגיל של "ותיק" הרשאי לקחת חלק בפעילות העמותה.

6.1.10. פגישה בתאריך 10.7.13

6.1.10.1. בפגישה משתתפים נציגי הישוב והמועצה.

6.1.10.2. בפגישה דובר על הסכם שנחתם ב 2008 ועסק השימוש במועדון פייס בעמקה (מבנה צמוד למבנה "יהל") ע"י עמותת הוותיק, ההסכם נחתם בין המועצה האזורית ועמותת הוותיק מצד אחד, לבין מושב עמקה, מצד שני. מדובר כנראה על טעות סופר של מסכם הדיון והכוונה להסכם שנחתם בתאריך 8.7.04 בין המועצה העמותה ואגש"ח עמקה.

6.1.10.3. על פי סיכום זה הנושאים הנתונים במחלוקת הם :

1. חלוקת ההוצאות השוטפות וההשקעות הנדרשות לאחזקת המבנה ולבטיחותו, בין עמותת הוותיק לבין מושב עמקה.
2. אחריות להוצאות השוטפות בחודשי הקיץ, בהם לא מתקיימת פעילות "יהל".
3. נהלי הטיפול בליקויים במבנה ובסביבתו, והאחריות הכספית הנגזרת מהם.
4. האחריות לפיתוח הגינות ולאחזקה השוטפת של שטחי הנוי וחרצ המבנה.
5. אפשרויות השימוש במבנה "יהל", לפעילויות המושב.

אדמית
אחיהוד
אילון
אפק
אשרת
בוסתן הגליל
בית העמק
בן - עמי
בצת
געתון
גשר הזיו
חניתה
יחיעם
יסעור
כברי
כליל
כפר מסריק
לוחמי הגטאות
לימן
מצובה
נס-עמים
נתיב השיירה
סער
עברון
עין המפרץ
עמקה
ערב-אל ערמשה
ראש הנקרה
רגבה
שבי ציון
שייח דנון
שמרת



בהמשך הסיכום מסכמים הצדדים איך לטפל במחלוקות

1. בהתאם להסכם, בחודשי הקיץ, בהם אין פעילות של "יהל" (יולי, אוגוסט, ספטמבר, אוקטובר) התשלומים השוטפים והאחזקה במועדון הפייס, הם באחריות מושב עמקה. עמותת הוותיק תעביר את החשבונות לחודשים אלו, לחיוב עמקה.

הערה: סעיף 6 להסכם 2 נותן את התשובות לגבי החיובים

2. האחריות על הוצאות בדק בית והשקעות בגין בטיחות, מחוץ למבנה ובתוכו, תחולק בהתאם להסכם (סעיף 6.3).

3. עמותת הוותיק תפנה אל יניב גלבע במועצה, כדי שיגדיר מהם הסעיפים במבנה ומחוצה לו, הנתונים תחת הגדרה של בטיחות. לאחר שתתקבל ההנחיה של יניב, שני הצדדים יפעלו בהתאם.

הערה: גם כאן מדובר על סיכום פגישה שאינה חתומה ע"י הצדדים מצד

אחד. מצד שני ההסכם, לדעת הביקורת, נותן תשובות טובות דיין לסיכום לעיל.

ההסכם לא חזה את תקופת הקורונה. מצד שני ברור שאם עמותת הוותיק לא משתמשת במבנה בתקופת הקורונה בעוד שתושבי עמקה משתמשים בו, עלות השוטפת צריכה להיות על המשתמשים בפועל.

הערה: בתאריך 15.12.19 התקיימה פגישה בעמקה עם יו"ר הועד ומנהל הקהילה. **סוכם על המשך הפגישה (בינתיים לא התקיימה) לצורך יישום המלצות הדו"ח.**

7. מסקנות והמלצות

7.1 כללי

7.1.1 מדיניות המועצה כפי שמתבטאת בהסכמים בשני המקרים לעיל היתה

שהישוב שנותן את השטח/מבנים אמור לקבל הטבות בגין השטח/מבנים.

7.1.2 בשנים האחרונות המועצה חרטה על דיגלה את ערך השוויון. לדעת הביקורת

מתן הטבות לישובים בהם ממוקמים נכסי מועצה עומד בסתירה לערכים אלה.

בהקשר זה אציין שבנכסים אחרים שהביקורת בדקה (מגרש כדורגל ברה"נ,

אולפן למוסיקה בעברון ואולפן המחול בגעתון) אין מתן הטבות לתושבי הישוב

בו הם ממוקמים למעט הטבות טבעיות כמו אי תשלום על הסעות.

אדמית
אחיהוד
אילון
אפק
אשרת
בוסתן הגליל
בית העמק
בן - עמי
בצת
געתון
גשר הזיו
חניתה
יחיעם
יסעור
כברי
כליל
כפר מסריק
לוחמי הגטאות
לימן
מצובה
נס-עמים
נתיב השיירה
סער
עברון
עין המפרץ
עמקא
ערב-אל ערמשה
ראש הנקרה
רגבה
שבי ציון
שייח דנון
שמרת



7.1.3. אורך תקופת ההסכמים והשת"פ בין העמותה לישובים בהם עוסקת עבודה זו אינו לנצח. העמותה מתכננת את בניית מרכז באזור התעשייה של רגבה דבר שיביא בסופו של תהליך לפרידה של העמותה מהנכסים בהם עוסקת עבודה זו.

7.1.4. בשני המקרים המבנים יעברו לידי הישובים מותנה באישור הרגולטור.
7.1.5. העמותה קבעה במטרותיה שהיא תפעל לקידום שירותים ופעולות למען תושבי המועצה שעברו את גיל ה 60 (ס' 3.2 בתקנון). מצד שני על פי אותו תקנון הדרישות להתקבל לעמותה אינן עוסקות כלל בגיל המבקש להתקבל. הדרישות ככל שיש הן:

7.1.5.1. 100 ימי מגורים ביישובי המועצה,

7.1.5.2. התושב או אחד מבני משפחתו לא משמש בעמותה כעובד בשכר.

7.1.5.3. לא נושא עבירה עם קלון.

7.1.6. בהנחה שהסעיף הקודם נכון הרי שכל תושב הגר ביישובי המועצה מעל 100 ימים יכול להיות חבר העמותה וליהנות משירותיה גם אם אינו פנסיונר, ככל שתחליט על כך אסיפת העמותה ו/או ועד ההנהלה (ס' 7.4 בתקנון). יש לכך יתרונות שכן העמותה מצד אחד מקבלת עוד הכנסות בגין תשלום חבר ואולי גם מענקים מגופים שונים בהתאם לגודל העמותה. מצד שני כמות גדולה של חברי עמותה עלולים לגרום לעומס בפעילויות של העמותה.

7.1.7. המלצות הביקורת

✓ מומלץ למועצה ליישם את מדיניות השוויון לכל הישובים בעת חתימה על הסכמים חדשים.

✓ מאחר ומדובר על הסכמים שנחתמו בעבר ותאריך סיומם פחות או יותר ידוע, יישום המדיניות מול הישובים האלה יוכל להיעשות רק במו"מ עם הישוב.

✓ מומלץ לעמותה בבואה לפתור את הבעיות שעולות בעבודה זו לזכור שלא מדובר על פתרונות לטווח ארוך אלא לכל היותר לטווח בינוני.

✓ המלצות לעיל מתייחסות לשימוש בנכסים עד למעבר למיקום החדש של העמותה.

אדמית
אחיהוד
אילון
אפק
אשרת
בוסתן הגליל
בית העמק
בן - עמי
בצת
געתון
גשר הזיו
חניתה
יחיעם
יסעור
כברי
כליל
כפר מסריק
לוחמי הגטאות
לימן
מצובה
נס-עמים
נתיב השיירה
סער
עברון
עין המפרץ
עמקא
ערב-אל ערמשה
ראש הנקרה
רגבה
שבי ציון
שייח דנון
שמרת



- ✓ מומלץ לעמותה לקראת המעבר לנכס מרכז להפיק לקחים מההסכמים וההסכמות שהובילו את השימוש בנכסים בשני הישובים.
- ✓ מומלץ לעמותה לבדוק משפטית האם ניתן לקבוע גיל כניסה לעמותה.
- ✓ במידה וכן רצוי להכניס זאת לתקנון העמותה.

7.2. נווה אשר

7.2.1. יחסי עמותה/מועצה מול עין המפרץ מוסדרים כל פעם מחדש ע"י הסכמים תקופתיים אשר מתחדשים בעת הצורך ע"י הצדדים.

7.2.2. ההסכמים מתבססים על הסכם המקור משנת 1995. ההסכם הזה מופיע כנספח בהסכמים.

7.2.3. בהסכם המקורי יש סעיפים שלא הופעלו כפי שמציינת מנכלית העמותה, ולמרות זאת הסעיפים יחד עם הסכם 1995 חוזרים באופן אוטומטי בחידושים השונים.

7.2.4. המלצות בנושא נווה אשר:

- ✓ מומלץ לבדוק האם יש מקום להמשיך ולהוסיף להסכמים העתידיים סעיפים שהיו רלוונטיים בשנת 1995 אך לא נעשה בהם שימוש מאז ועד היום.

7.3. י.ה.ל

7.3.1. הסכמים בכתב

7.3.1.1. בנושא בו עוסקת עבודה זו נמצאו שני הסכמים "מוזכרים" בכתב חתומים כנדרש ע"י הצדדים.

7.3.1.2. חוסר בהסכמים "מוזכרים".

אולי בגלל השנים שעברו (1999 ואולי אף קודם) נעלמו הסכמים שכפי שניתן לראות בעבודה חלקם לפחות מוזכרים ע"י הצדדים. בפועל הביקורת לא יודעת להגיד על בסיס מה היו ההסכמות בין עמקה עמותת הותיק והמועצה בכל הקשור להקמת י.ה.ל. ההסכמים המקודמים ביותר שנמצאים אצל הביקורת נחתמו בתאריך 8.7.04. הסכמים אלה עסקו רק בחלק מהמחלוקות בין העמותה לישוב כפי שהביקורת נחשפה אליהן.

אדמית
אחיהוד
אילון
אפק
אשרת
בוסתן הגליל
בית העמק
בן - עמי
בצת
געתון
גשר הזיו
חניתה
יחיעם
יסעור
כברי
כליל
כפר מסריק
לוחמי הגטאות
לימן
מצובה
נס-עמים
נתיב השיירה
סער
עברון
עין המפרץ
עמקא
ערב-אל ערמשה
ראש הנקרה
רגבה
שבי ציון
שייח דנון
שמרת



- 7.3.1.3 יש הבדל בין הסיכומים בכתב החתומים ע"י הצדדים כפי שנדרש, לעומת ההסכמות שעלו במסגרת דיונים (לדוגמה בנושא השתתפות בחוגים ללא תשלום לתושבי עמקא) אך לא אושרו ע"י הצדדים מעבר לפרוטוקולים בלתי מאושרים. בכל מקרה הסכמה ככל שהייתה במהלך ישיבה חייבת לעלות על הכתב במסגרת הסכם ולהחתם ע"י הצדדים.
- 7.3.1.4 בכל המסמכים החתומים הן ע"י העמותה והן ע"י המושב נקבע שפנסיונר מעמקה יוכל להשתתף בחוג אחד ללא תשלום (ראה סעיף 6.1.7).
- 7.3.1.5 מנהלת העמותה ציינה בפני הביקורת שכתוצאה מהמצב שנוצר ישנם חוגים שאפילו עלות המרצה אינה מכוסה ע"י המשתתפים כתוצאה מהשתתפות גדולה בחינם של קשישי עמקה על חשבון משתתפים משלמים (להלן: "הפסד תפעולי").
- 7.3.1.6 הביקורת תזכיר שהחלפת המכתבים בין יו"ר ומנכ"ל העמותה (מי שהיו בתפקיד בשנת 2004) ליו"ר הועד לגבי השתתפות בחוג אחד בחינם "תורגמו" ובוצעו לאורך 16 השנים האחרונות ע"י שני הצדדים כחוג אחד בשנה חינם לפנסיונר. זאת למרות שאת הנוסח שהוסכם ("תינתן הזכות לקשישי עמקא להצטרף לאחד החוגים במסגרת לימודי י.ה.ל על פי בחירתם וללא תשלום") ניתן היה לפרש גם כחוג אחד בחינם פעם אחת לכל פנסיונר ולא כל שנה.
- 7.3.1.7 מהנתונים שהועברו לביקורת עולה שפנסיונר מעמקה שמשותף ביותר מחוג אחד בשנה משלם מחיר מלא על החוגים הנוספים.
- 7.3.1.8 מכאן יוצא שהפנסיונרים של עמקה מהווים כ 5% מהלומדים מחד. מאידך ההנחה על פי ההסכם לאור הנתונים שנמסרו לביקורת מהווה רק כ 2% מהכנסות י.ה.ל משכר לימוד.
- 7.3.1.9 הביקורת תציין שהסכמות אלה נעשו בין העמותה לאגש"ח שמייצגת את תושבי עמקה שהם חברי האגש"ח (בניגוד לתושבי עמקה שאינם חברים באגש"ח). חשוב לציין שבאותה שנה שנחתמו הסכמות אלה היה

אדמית
אחיהוד
אילון
אפק
אשרת
בוסתן הגליל
בית העמק
בן - עמי
בצת
געתון
גשר הזיו
חניתה
יחיעם
יסעור
כברי
כליל
כפר מסריק
לוחמי הגטאות
לימן
מצובה
נס-עמים
נתיב השיירה
סער
עברון
עין המפרץ
עמקא
ערב-אל ערמשה
ראש הנקרה
רגבה
שבי ציון
שייח דנון
שמרת



ידוע שעמקה במגמת התרחבות² ולכן לא סביר שהצדדים התכוונו לכלול בהסכמות אלה גם תושבים שאינם חברי האגש"ח.

7.3.1.10. הסכם 2 נותן תשובה מספיק טובה המאפשרת את אחזקת הנכסים הרלוונטיים.

אדמית
אחיהוד
אילון
אפק
אשרת
בוסתן הגליל
בית העמק
בן - עמי
בצת
געתון
גשר הזיו
חניתה
יחיעם
יסעור
כברי
כליל
כפר מסריק
לוחמי הגטאות
לימן
מצובה
נס-עמים
נתיב השיירה
סער
עברון
עין המפרץ
עמקא
ערב-אל ערמשה
ראש הנקרה
רגבה
שבי ציון
שייח דנון
שמרת

² ראה מסמך תוכנית עבודה של המועצה האזורית "מטה אשר" לשנת 2005 שאושר במליאה בתאריך 27.9.04



7.3.2. המלצות בנושא י.ה.ל.

- ✓ מומלץ בעתיד שככל שהצדדים מגיעים להסכמות הדברים יועלו על כתב ויחתמו ע"י מורשים משני הצדדים.
- ✓ ההסכמים והמכתבים שהוצגו בעבודה זו נותנים, לדעת הביקורת, כלים מספיק טובים לפתור את חילוקי הדעות בין הצדדים לגבי השימוש במבנה, הצטרפות לחוגים, תחזוקת המבנה ועוד.
- ✓ לאור האמור לעיל הביקורת תמליץ לראש המועצה להקים ועדת שלושה ברשות מנכ"ל המועצה, ובהשתתפות יו"ר העמותה ויו"ר אגש"ח עמקא. (במקרה הצורך ניתן לצרף את מנכ"ל העמותה ויו"ר הועד המקומי).
- תפקיד הועדה יהיה להגיע להסכמות בכל הקשור למחלוקות השוטפות באשר לעלויות תפעול י.ה.ל במבנים בעמקה. הועדה תעשה זאת ברוח ההסכמים שהצדדים חתומים עליהם אך בהתחשב במצב הקיים.
- ✓ לאור העובדה שההסכמים נחתמו עם נציגי האגש"ח כפי שצויין בהסכמים ובדפים עם הלוגו של האגש"ח. ולאור העובדה שהישוב (כמו ישובים אחרים במועצה) הולך וגדל בתושבים שאינם חברי האגש"ח הביקורת ממליצה לוועדת השלושה לקבוע ש"קשישי עמקה" כפי שהוזכרו בהסכמות הם חברי עמקה (אגש"ח) שהגיעו לגיל פנסיה.
- ✓ הביקורת ממליצה לוועדת השלושה לבחון דרכים שיאפשרו להפעיל חוגים ללא הפסד תפעולי.
- ✓ הביקורת תמליץ למליאת המועצה לקבוע שועדת השלושה תגיש המלצותיה תוך שלושה חודשים מיום הקמתה.

בכבוד רב

ניצן גלילי

מבקר מועצה אזורית מטה אשר

וממונה על תלונות הציבור

טל' 0545600300

אדמית
אחיהוד
אילון
אפק
אשרת
בוסתן הגליל
בית העמק
בן - עמי
בצת
געתון
גשר הזיו
חניתה
יחיעם
יסעור
כברי
כליל
כפר מסריק
לוחמי הגטאות
לימן
מצובה
נס-עמים
נתיב השיירה
סער
עברון
עין המפרץ
עמקא
ערב-אל ערמשה
ראש הנקרה
רגבה
שבי ציון
שייח דנון
שמרת